



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 18 СЕН 2020 № 02-13/241
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 01.09.2020 № 02-13/228 проект областного закона № пз7/462 «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

11 09 2020 № 02-20/462

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов доработанный взамен ранее внесенного (письмо временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. от 14 августа 2020 г. № 02-20/445) проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.


- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 11 » 09 2020
Вх. № 1237/462

461

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области

С уважением,


Цыбульский А.В.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»**Статья 1.**

Внести в областной закон от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1997, № 10; 1998, № 16; 2002, № 14, 15; 2003, № 21; 2005, № 4; 2007, № 22; 2008, № 28, 29; 2009, № 5; 2010, № 16; 2012, № 29, 36; 2013, № 39, 2; 2014, № 5, 10; 2015, № 22; 2016, № 27; 2017, № 34, 35, 38; 2019, № 10; 2020, № 16) следующие изменения:

1. Преамбулу исключить.

2. В статье 1:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 1. Правовой статус и основные задачи уполномоченного по правам человека в Архангельской области»;

2) в пункте 1:

в абзаце первом:

после слов «Российской Федерации»,» дополнить словами «Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»);

после слова «гражданина» дополнить словами «на территории Архангельской области»;

абзац второй после слов «Собрание депутатов» дополнить словами «, областное Собрание»;

3) в пункте 2:

дефис первый изложить в следующей редакции:

«- организация и осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и иными муниципальными органами муниципальных

образований Архангельской области (далее – муниципальные органы), их должностными лицами;»;

в дефисе втором слова «в Архангельской» заменить словами «на территории Архангельской»;

в дефисе третьем слова «в области» заменить словами «Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области в части»;

в дефисе четвертом:

слова «граждан в области их прав и свобод» заменить словами «в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина»;

дополнить словами «и гражданина»;

в дефисе шестом слова «органов местного самоуправления в Архангельской области» заменить словами «муниципальных органов»;

в дефисе седьмом слова «международного и межрегионального сотрудничества в сфере прав и свобод человека и гражданина» заменить словами «межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав человека»;

4) по тексту пункта 4 слова «На уполномоченного областным законом» заменить словами «Областным законом на уполномоченного»;

5) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области.».

3. Статью 2 изложить в следующей редакции:

**«Статья 2. Предмет правового регулирования настоящего закона.
Правовая основа деятельности уполномоченного**

1. Настоящий закон определяет порядок назначения (избрания) на должность и досрочного освобождения от должности уполномоченного, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

2. Правовую основу деятельности уполномоченного составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области.».

4. В статье 3:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 3. Принципы деятельности уполномоченного»;

2) дополнить новыми пунктами 1 и 2 следующего содержания:

«1. Деятельность уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности и беспристрастности.

2. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.»;

3) пункт 1 считать пунктом 3 и в нем слова «граждан и не влечет передачу ему полномочий» заменить словами «человека и гражданина и не отменяет и не влечет пересмотра компетенции»;

4) пункт 2 считать пунктом 4 и в нем:

слово «областным» исключить;

после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления)»;

5) пункт 3 считать пунктом 5.

5. В наименовании главы II слова «на должность и» заменить словами «(избрания) на должность и досрочного».

6. В статье 5:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 5. Требования, предъявляемые к кандидату на должность уполномоченного»;

2) в пункте 1:

после слова «назначен» дополнить словом «(избран)»;

слова «не моложе 30 лет» заменить словами «, достигший возраста 30 лет»;

слово «области» заменить словом «сфере»;

3) дополнить новым пунктом 2 следующего содержания:

«2. Кандидат на должность уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;

4) пункт 2 считать пунктом 3 и его после слова «назначении» дополнить словом «(избрании)».

7. В статье 6:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 6. Порядок внесения на рассмотрение в областное Собрание депутатов предложений о кандидатурах на должность уполномоченного»;

2) в пункте 1:

в абзаце первом слова «кандидатах на должность уполномоченного» заменить словами «кандидатурах на должность уполномоченного (далее также – кандидатуры)»;

дефис второй изложить в следующей редакции:

«- депутатами (группой депутатов, фракциями) областного Собрания депутатов;»;

в дефисе третьем слова «муниципальных образований Архангельской области» исключить;

дефис четвертый изложить в следующей редакции:

«- некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном порядке и осуществляющими свою деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, иными органами и организациями.»;

3) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. К предложению о кандидатуре, внесенному в областное Собрание депутатов субъектом, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, прилагаются следующие документы:

1) письменное заявление кандидата на должность уполномоченного (далее также – кандидат) о согласии на выдвижение на должность уполномоченного, в котором указываются:

фамилия, имя и отчество (при наличии), дата и место рождения;

информация о месте жительства, иные контактные данные;

сведения об образовании;

данные о наличии судимости, в том числе снятой или погашенной;

основное место работы или службы и занимаемая должность, а в случае отсутствия основного места работы или службы – основной род занятий, специальность;

сведения о трудовой деятельности, об опыте защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) собственноручно заполненная и подписанная анкета с биографическими сведениями о кандидате по форме, установленной для граждан, поступающих на государственную гражданскую службу Архангельской области, с цветной фотографией размером 4 x 6 см, а также автобиография кандидата с указанием сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, о наличии или об отсутствии:

гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

членства в политической партии или ином общественном объединении, преследующем политические цели;

осуществления преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

3) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

4) обязательство о прекращении деятельности, несовместимой со статусом уполномоченного, приостановлении членства в политической партии на период осуществления своих полномочий и о постоянном проживании на территории Архангельской области в течение срока исполнения полномочий уполномоченного в случае его назначения (избрания);

5) согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

6) копия трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, за исключением случая, если служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;

7) копия документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;

8) копия свидетельства о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;

9) копия документов об образовании и о квалификации, а по желанию кандидата – о дополнительном профессиональном образовании, повышении квалификации, присвоении классного чина, квалификационного разряда, ученой степени, ученого звания;

10) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в том числе:

сведения о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера кандидата за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах супруги (супруга) кандидата и его несовершеннолетних детей;

сведения о счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях кандидата в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах, а также сведения о таких счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах супруги (супруга) кандидата и его несовершеннолетних детей;

11) справка о наличии (отсутствии) у кандидата судимости, выданная в установленном порядке;

12) копия протокола заседания уполномоченного органа некоммерческой организации, иной организации, на котором принято

решение о направлении предложения о кандидатуре в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации, иной организации, или копия решения уполномоченного органа некоммерческой организации, иной организации о направлении предложения о кандидатуре в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации, иной организации.

В отношении кандидата на должность уполномоченного могут представляться рекомендации, предложения от общественных объединений, государственных органов и должностных лиц, органов местного самоуправления.»;

4) в пункте 3:

в абзаце первом:

слово «кандидатах» заменить словом «кандидатурах»;

слова «до истечения срока полномочий уполномоченного» заменить словами «со дня публикации информации об истечении срока полномочий уполномоченного в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта»;

слова «или до дня, установленного областным Собранием депутатов, в случаях, предусмотренных статьями 7 и 11 настоящего закона» исключить;

в абзаце втором цифры «30» заменить цифрами «90»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«В информации, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, указываются следующие сведения:

порядок и срок направления предложений о кандидатурах на должность уполномоченного;

требования к кандидатам на должность уполномоченного;

перечень документов для направления предложений о кандидатурах на должность уполномоченного;

номер телефона и иные контактные данные уполномоченных лиц аппарата областного Собрания депутатов для получения консультаций по вопросам направления предложений о кандидатурах на должность уполномоченного.»;

5) в пункте 4:

слово «кандидатуры» заменить словом «кандидатур»;

слово «ее» заменить словом «их»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в течение 15 календарных дней после истечения срока для внесения кандидатур в областное Собрание направляются после предварительного изучения (рассмотрения) на предмет полноты и достоверности содержащихся в них сведений предложения о кандидатурах и копии документов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, в отношении каждого кандидата на должность уполномоченного.».

8. В статье 7:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 7. Порядок назначения (избрания) на должность уполномоченного»;

2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Областное Собрание депутатов рассматривает кандидатуру (кандидатуры) на должность уполномоченного, которая (которые) согласована (согласованы) Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, не позднее 60 дней со дня получения документов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о согласовании кандидатуры (кандидатур) на должность уполномоченного.

В случае, если ни одна из предложенных кандидатур на должность уполномоченного не была согласована Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, председатель областного Собрания депутатов в течение двух календарных дней со дня получения информации о несогласовании кандидатур извещает лиц, внесших предложения о кандидатурах на должность уполномоченного, о несогласовании Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации внесенных ими кандидатур и предлагает в течение 20 календарных дней со дня направления извещения внести в областное Собрание новые кандидатуры на должность уполномоченного в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 6 настоящего закона.

Предложение о кандидатуре на должность уполномоченного, не согласованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, повторно в областное Собрание депутатов не вносится.

Председатель областного Собрания депутатов не позднее 25 календарных дней со дня получения информации о несогласовании кандидатур направляет список предложенных кандидатур вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 6 настоящего закона, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.»;

3) в пункте 2:

в абзаце первом:

после слова «Назначенным» дополнить словом «(избранным)»;

слова «получивший большинство голосов от числа избранных депутатов областного Собрания» заменить словами «за которого проголосовало большинство депутатов областного Собрания депутатов»;

абзац второй после слова «назначении» дополнить словами «(об избрании)»;

абзац третий исключить;

4) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае, если Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации согласовано несколько кандидатур на должность уполномоченного и за каждую из них проголосовало большинство депутатов

областного Собрания депутатов, то назначенным (избранным) считается кандидат, набравший наибольшее число голосов.»;

5) в пункте 4:

после слова «назначения» дополнить словом «(избрания)»;

слова «статьями 5 – 9 настоящего областного закона» заменить словами «настоящей статьей, статьями 5 и 6 настоящего закона, с учетом следующих особенностей:

1) предложения о кандидатурах на должность уполномоченного вносятся в областное Собрание депутатов в течение 20 календарных дней со дня проведения голосования, указанного в абзаце первом настоящего пункта;

2) не позднее 25 календарных дней со дня проведения голосования, указанного в абзаце первом настоящего пункта, председатель областного Собрания депутатов направляет список предложенных кандидатур вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 6 настоящего закона, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации»;

последнее предложение исключить;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Порядок внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность уполномоченного, не урегулированный настоящим законом, устанавливается регламентом областного Собрания депутатов.».

9. В статье 8:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 8. Порядок вступления в должность уполномоченного. Срок полномочий уполномоченного. Служебное удостоверение уполномоченного»;

2) в абзаце первом пункта 2:

первое предложение после слова «назначается» дополнить словом «(избирается)»;

второе предложение после слова «назначено» дополнить словом «(избрано)».

10. В статье 9:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 9. Требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного»;

2) в пункте 1 слово «областным» исключить;

3) в пункте 1.1:

по тексту абзаца второго слово «государственные» заменить словами «иные государственные»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Уполномоченный не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении

коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

На уполномоченного распространяются иные ограничения, а также обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».»;

4) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Если в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются досрочно и областное Собрание депутатов назначает (избирает) нового уполномоченного в порядке, установленном статьями 5, 6 и 7 настоящего закона, с учетом следующих особенностей:

1) предложения о кандидатурах на должность уполномоченного вносятся в областное Собрание депутатов в течение 20 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного;

2) не позднее 25 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного председатель областного Собрания депутатов направляет список предложенных кандидатур вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 6 настоящего закона, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.»;

5) дополнить пунктами 7 – 13 следующего содержания:

«7. Уполномоченный в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» обязан сообщать председателю областного Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Понятия «личная заинтересованность» и «конфликт интересов» используются в настоящем законе в значениях, определенных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

8. Основанием для сообщения уполномоченным председателю областного Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) уполномоченного влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий.

9. Уполномоченный обязан сообщить председателю областного

Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не позднее рабочего дня, следующего за днем, когда ему стало об этом известно.

Сообщение, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, согласно приложению к настоящему закону с указанием следующих сведений:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии) уполномоченного;
- 2) должностные обязанности уполномоченного, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- 3) описание ситуации и обстоятельств, являющихся основанием возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- 4) предлагаемые и (или) принятые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Уполномоченный вправе указать в уведомлении о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и иные сведения, не предусмотренные настоящим пунктом, имеющие значение для предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

10. Уведомление о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подписывается уполномоченным с указанием расшифровки подписи и даты и направляется председателю областного Собрания депутатов.

11. Председатель областного Собрания депутатов не позднее трех рабочих дней со дня поступления уведомления о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направляет его Губернатору Архангельской области для рассмотрения в порядке, установленном областным законом от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».

Информация о результатах рассмотрения указанного уведомления направляется председателю областного Собрания депутатов и уполномоченному в сроки, определенные областным законом от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».

12. Уполномоченный обязан постоянно проживать на территории Архангельской области в течение срока исполнения им своих полномочий.

13. Уполномоченный обязан соблюдать иные требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», другими

федеральными законами, настоящим законом, другими областными законами.».

11. В статье 10:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 10. Прекращение полномочий уполномоченного»;

2) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Полномочия уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность нового назначенного (избранного) уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

2. Полномочия уполномоченного прекращаются досрочно по решению областного Собрания депутатов в случае:

1) его смерти;

2) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;

3) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

4) его выезда за пределы территории Архангельской области на постоянное место жительства в течение срока исполнения им своих полномочий;

5) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;

3) дополнить новыми пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. По решению областного Собрания депутатов после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации полномочия уполномоченного могут быть прекращены досрочно также в случае:

1) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;

2) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

3) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

4) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим законом и иными областными законами.

4. Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного принимается большинством голосов от общего числа депутатов областного Собрания депутатов и оформляется постановлением областного Собрания депутатов.»;

4) пункт 3 считать пунктом 5 и в нем слова «комиссией по соблюдению требований к должностному поведению лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области, и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия)» заменить словами «в порядке, предусмотренном областным законом от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области»;

5) пункт 4 считать пунктом 6;

6) пункт 5 считать пунктом 7 и в нем:

после слова «проверки» дополнить словами «, указанной в пункте 5 настоящей статьи,»;

слово «комиссией» исключить;

7) пункт 6 считать пунктом 8 и в нем по тексту слово «Архангельского» исключить.

12. Статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Назначение (избрание) нового уполномоченного в случае досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного

В случае досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного новый уполномоченный должен быть назначен (избран) областным Собранием депутатов не позднее 60 дней со дня принятия решения, предусмотренного пунктом 4 статьи 10 настоящего закона, в порядке, установленном статьями 5, 6 и 7 настоящего закона, с учетом следующих особенностей:

1) предложения о кандидатурах на должность уполномоченного вносятся в областное Собрание депутатов в течение 20 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного;

2) не позднее 25 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного председатель областного Собрания депутатов направляет список предложенных кандидатур вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 6 настоящего закона, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Срок назначения (избрания) нового уполномоченного, установленный в абзаце первом пункта 1 статьи 7 настоящего закона, при назначении (избрании) уполномоченного в случае досрочного прекращения полномочий предыдущего уполномоченного в порядке, предусмотренном настоящей статьей, не применяется.».

13. Главу III изложить в следующей редакции:

«ГЛАВА III. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО»

Статья 12. Компетенция уполномоченного

К компетенции уполномоченного относятся:

1) осуществление мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Архангельской области;

2) рассмотрение жалоб и иных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства;

3) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, действующими на территории Архангельской области, органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина;

4) участие в деятельности по совершенствованию законодательства Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области в части защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) участие в правовом просвещении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

6) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав человека;

7) подготовка ежегодного доклада уполномоченного, докладов уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина;

8) осуществление иной деятельности, направленной на защиту прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Статья 13. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченного

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее также в настоящей главе – заявитель) вправе обратиться к уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным, установленных Федеральным

законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее – обращение), уполномоченный имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному (далее в настоящей главе – жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Архангельской области, органов государственной власти или иных государственных органов Архангельской области (кроме областного Собрания депутатов), муниципальных органов, организаций, действующих на территории Архангельской области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Архангельской области, органов государственной власти Архангельской области или иных государственных органов Архангельской области (далее также – государственные органы), муниципальных органов, организаций, действующих на территории Архангельской области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее в настоящей главе – организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы, а также личная подпись и дата (для жалобы, направленной в письменной форме). К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному не позднее истечения года

со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 5 и 6 настоящей статьи. При этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Статья 14. Рассмотрение жалоб уполномоченным

1. Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Архангельской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их;

5) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы,

необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

6) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

7) привлекать экспертов;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами, настоящим законом и иными областными законами.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Архангельской области, с уполномоченным между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

Статья 15. Права уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина

1. По результатам рассмотрения жалобы уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить уполномоченному.

Уполномоченный вправе опубликовать заключение, подготовленное им по результатам рассмотрения жалобы. Периодические печатные издания, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Архангельской области, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов уполномоченного;

2) обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда;

5) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты;

б) обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле;

7) осуществлять иную деятельность, направленную на защиту прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

2. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, уполномоченный вправе:

1) по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции;

2) выступить с докладом на ближайшей очередной сессии областного Собрания депутатов в порядке, установленном регламентом областного Собрания депутатов;

3) обратиться в областное Собрание депутатов в порядке, предусмотренном областным законом от 13 февраля 2012 года № 424-28-ОЗ «О депутатском (парламентском) расследовании в Архангельской области», с предложением о создании депутатской комиссии по выяснению причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, представляющих общественную значимость для населения Архангельской области и носящих негативный характер, а также по разработке мер, направленных на устранение причин и последствий указанных фактов и обстоятельств (далее – комиссия), а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе комиссии.

3. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в областное Собрание депутатов с предложением о проведении депутатских слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них в порядке, установленном регламентом областного Собрания депутатов;

3) вносить в порядке законодательной инициативы в областное Собрание депутатов проекты областных законов, поправки к ним, проекты постановлений областного Собрания депутатов, поправки к ним по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, участвовать в рабочих группах, создаваемых для подготовки проектов областных законов, касающихся прав и свобод человека и гражданина;

4) направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения

общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур;

5) обращаться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении нормативных правовых актов Российской Федерации либо о восполнении пробелов в нормативных правовых актах Российской Федерации в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;

6) вносить в органы государственной власти Архангельской области и иные государственные органы Архангельской области предложения о принятии мер, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

**Статья 16. Взаимодействие уполномоченного с
государственными органами, муниципальными
органами, общественными объединениями
и организациями, осуществляющими защиту прав
и свобод человека и гражданина**

1. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области осуществляется в следующих формах:

1) взаимный обмен информацией по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) учет органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области рекомендаций, выработанных в докладах уполномоченного;

3) организация совместной деятельности по обеспечению государственных гарантий защиты и содействию восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Архангельской области;

4) организация и проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) организация и совместное осуществление анализа практики применения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

6) привлечение уполномоченного к анализу и обсуждению результатов деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

7) иные формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и законодательству Архангельской области.

3. Взаимодействие уполномоченного с муниципальными органами осуществляется в следующих формах:

1) взаимный обмен информацией по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) организация и проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) иные формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и законодательству Архангельской области.

4. Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях областного Собрания депутатов и заседаниях иных коллегиальных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления.

5. Общественные наблюдательные комиссии, сформированные в Архангельской области, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

6. Уполномоченный вправе создавать общественные приемные на территории Архангельской области.

Статья 17. Участие уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина

1. В случае выявления в нормативных правовых актах Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области недостатков или пробелов, влекущих, по мнению уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный вправе направлять государственным органам, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию областных законов, иных нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

2. В соответствии с Уставом Архангельской области уполномоченный в порядке законодательной инициативы вправе вносить в областное Собрание депутатов проекты областных законов, поправки к ним, проекты постановлений областного Собрания депутатов, поправки к ним по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Статья 18. Участие уполномоченного в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав человека

1. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в сфере защиты прав человека.
2. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в сфере защиты прав человека.

Статья 19. Участие уполномоченного в правовом просвещении

В целях правового просвещения в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты уполномоченный вправе:

- 1) распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты;
- 2) выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;
- 3) организовывать и проводить научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) использовать иные формы и методы правового просвещения.

Статья 20. Доклады уполномоченного

1. Не позднее трех месяцев после окончания календарного года уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в областное Собрание депутатов, Губернатору Архангельской области, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области.

2. Ежегодный доклад уполномоченного представляется на заседании областного Собрания депутатов уполномоченным лично.

3. Уполномоченный может направлять в областное Собрание депутатов, иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

4. Ежегодный доклад уполномоченного, доклады уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина размещаются на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Ежегодный доклад уполномоченного, доклады уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина могут быть опубликованы

в печатном средстве массовой информации, учрежденном уполномоченным, и (или) в печатном средстве массовой информации, учрежденном органом государственной власти Архангельской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области, иной официальной информации.

Статья 21. Гарантии деятельности уполномоченного

1. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:

1) оказывают уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

2) предоставляют по запросам уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

2. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, муниципальных органов, организаций, а также администрациями мест принудительного содержания.

3. Предоставление уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

6. Вмешательство в законную деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области, или воспрепятствование законной деятельности уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области.»

14. Наименование главы IV изложить в следующей редакции:
**«ГЛАВА IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ (ЭКСПЕРТНЫЙ)
СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ».**

15. Статью 33 считать статьей 22 и в ней:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 22. Аппарат уполномоченного»;

2) в пункте 3 слова «лица, имеющим» заменить словами «лица с наименованием «Уполномоченный по правам человека в Архангельской области», имеющим»;

3) в пункте 4:

слово «Работники» заменить словом «Сотрудники»;

после слова «служащими» дополнить словами «Архангельской области»;

абзац второй исключить.

16. Статью 34 считать статьей 23 и в ней:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 23. Финансовое, информационное и иное обеспечение деятельности уполномоченного»;

2) абзац первый пункта 1 исключить.

17. Статью 35 считать статьей 24 и в ней:

1) дополнить наименованием следующего содержания:

«Статья 24. Материальные гарантии независимости уполномоченного. Правовой статус сотрудников аппарата уполномоченного»;

2) пункт 1 исключить;

3) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Гарантии деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного, устанавливаются областным законом от 22 октября 2009 года № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области».»;

4) в пункте 3:

слово «работников» заменить словом «сотрудников»;

после слова «службы» дополнить словами «Архангельской области»;

слова «законодательством Российской Федерации о труде» заменить словами «трудовым законодательством».

18. Статью 36 считать статьей 25 и изложить ее в следующей редакции:
«Статья 25. Консультативный (экспертный) совет при уполномоченном

1. При уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может быть создан консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

2. Консультативный (экспертный) совет при уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в сфере прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

3. Положение о консультативном (экспертном) совете при уполномоченном и его персональный состав утверждаются уполномоченным.».

19. Дополнить статьей 26 следующего содержания:
«Статья 26. Помощники уполномоченного

1. Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

Уполномоченный самостоятельно определяет общее количество своих помощников.

2. Положение о помощниках уполномоченного (далее также – помощники) утверждается уполномоченным.

3. Помощник в целях исполнения поручений уполномоченного взаимодействует в установленном порядке с гражданами, государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и иными организациями.

4. Помощником уполномоченного может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее образование, а также необходимые познания в сфере прав и свобод человека и гражданина.

5. Помощниками не могут быть:

1) лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными на основании решения суда, вступившего в законную силу;

2) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

3) лица, имевшие судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности: против жизни и здоровья личности, против свободы, чести и достоинства личности, против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

6. Полномочия помощника могут быть прекращены досрочно по решению уполномоченного.

7. Помощнику выдается удостоверение установленного образца, подтверждающее его статус, которое подлежит возврату по завершении деятельности помощника.

8. Помощник в своей деятельности:

1) оказывает содействие уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию уполномоченного;

2) ведет запись на прием к уполномоченному и проводит предварительный прием;

3) разъясняет гражданам порядок подачи жалобы и иных обращений уполномоченному, оказывает консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

4) готовит аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые уполномоченному для осуществления им своих полномочий;

5) получает, хранит, систематизирует документы, поступающие на имя уполномоченного, и осуществляет передачу указанных документов;

6) направляет уполномоченному информацию о проделанной работе в сроки, установленные уполномоченным;

7) выполняет иные поручения уполномоченного, связанные с осуществлением его полномочий;

8) осуществляет иные полномочия, определенные положением о помощниках уполномоченного.

9. Помощник имеет право:

1) получать по поручению уполномоченного в установленном порядке от государственных органов, муниципальных органов и их должностных лиц документы и иные материалы, необходимые уполномоченному для осуществления его полномочий;

2) принимать участие в мероприятиях, проводимых уполномоченным.».

20. Дополнить статьей 27 следующего содержания:

«Статья 27. Информация о деятельности уполномоченного

1. Уполномоченный имеет официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. На официальном сайте уполномоченного размещаются:

1) информация о деятельности уполномоченного, состав которой определяется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

2) тексты выступлений уполномоченного;

3) ежегодные доклады уполномоченного;

4) доклады уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина;

5) иная информация.».

21. Дополнить статьей 28 следующего содержания:

«Статья 28. Ответственность за неисполнение настоящего закона

Вмешательство в деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение законных требований уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме, несоблюдение установленных сроков представления информации (документов, материалов, ответов на обращения), а также представление заведомо неполной или ложной информации уполномоченному влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».».

22. Статью 37 считать статьей 29.

23. Дополнить приложением «Уведомление о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» согласно приложению к настоящему закону.

Статья 2.

1. Настоящий закон, за исключением подпункта 4 пункта 11 статьи 1 настоящего закона, вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Подпункт 4 пункта 11 статьи 1 настоящего закона вступает в силу со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области», предусматривающего:

1) выполнение президиумом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области функций, возложенных на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лица, замещающего государственную должность Архангельской области уполномоченного по правам человека в Архангельской области;

2) порядок проверки:

достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение государственной должности Архангельской области уполномоченного по правам человека в Архангельской области;

достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность Архангельской области уполномоченного по правам человека в Архангельской области;

соблюдения лицом, замещающим государственную должность Архангельской области уполномоченного по правам человека в Архангельской области, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Приложение
к областному закону

«Приложение
к областному закону
от 15 июля 1997 года
№ 34-10-ОЗ

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

от

(фамилия, имя, отчество (при наличии),
замещаемая должность)

Уведомление

**о возникновении личной заинтересованности при исполнении
должностных обязанностей, которая приводит или может привести к
конфликту интересов**

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении полномочий уполномоченного по правам человека в Архангельской области, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть).

Описание ситуации и обстоятельств, являющихся основанием возникновения личной заинтересованности:

Предлагаемые и (или) принятые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

Уполномоченный по правам
человека в Архангельской
области

(подпись)

(расшифровка подписи)»

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации в областном законе от 15 июля 1997 г. № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» (далее также – областной закон № 34-10-ОЗ) положений Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), вступившего в силу 29 марта 2020 г.

Законопроект подготовлен совместно с уполномоченным по правам человека в Архангельской области.

Федеральный закон № 48-ФЗ принят в целях установления единых принципов организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также определения общих начал взаимодействия данных должностных лиц с органами публичной власти и институтами гражданского общества. Им установлены правовые основы и принципы деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, их правовой статус, требования к кандидатам на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, процедура назначения (избрания) на указанную должность и освобождения от этой должности, срок полномочий и компетенция этих должностных лиц, в том числе в сфере рассмотрения жалоб и иных обращений.

Федеральный закон № 48-ФЗ определил гарантии деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также вопросы обеспечения их деятельности.

В настоящее время в Архангельской области принят областной закон № 34-10-ОЗ.

Согласно концепции данного областного закона его основные положения в части правового статуса и компетенции уполномоченного по правам человека в Архангельской области (далее – уполномоченный), деятельности его аппарата сформулированы с учетом положений Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», регулирующих аналогичные вопросы в отношении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Учитывая положения Федерального закона № 48-ФЗ, законопроектом

предлагается внести комплексные изменения в областной закон № 34-10-ОЗ, направленные на совершенствование правовых основ деятельности уполномоченного.

Подход, связанный с внесением комплексных изменений в действующие законы субъектов Российской Федерации в рамках реализации Федерального закона № 48-ФЗ, применяется в большинстве субъектов Российской Федерации. Например, Республика Татарстан (закон от 4 июля 2020 г.), Республика Калмыкия (закон от 28 июля 2020 г.), Республика Хакасия (закон от 21 июля 2020 г.), Московская область (закон от 25 мая 2020 г.), Краснодарский край (закон от 3 июля 2020 г.), Хабаровский край (закон от 29 июля 2020 г.), Волгоградская область (закон от 15 июля 2020 г.), Воронежская область (закон от 13 июля 2020 г.), Ивановская область (закон от 30 июня 2020 г.), Калужская область (закон от 17 июня 2020 г.), Костромская область (закон от 7 июля 2020 г.), Мурманская область (закон от 9 июля 2020 г.), Псковская область (закон от 21 июля 2020 г.), Свердловская область (закон от 10 июня 2020 г.), Тюменская область (закон от 30 июня 2020 г.), Чукотский автономный округ (закон от 9 июня 2020 г.), Ямало-Ненецкий автономный округ (закон от 30 июня 2020 г.).

При внесении изменений в областной закон № 34-10-ОЗ в соответствии с требованиями областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроектом уточнена структура, введены наименования статей областного закона № 34-10-ОЗ и т.д.

1. В статье 1 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта) уточнены задачи уполномоченного исходя из полномочий, определенных Федеральным законом № 48-ФЗ.

2. Законопроектом вводятся принципы деятельности уполномоченного (принципы справедливости, гуманности, законности, гласности и беспристрастности) (статья 3 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

3. Совершенствуется процедура назначения (избрания) на должность уполномоченного (глава II областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

Согласно Федеральному закону № 48-ФЗ такая процедура устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 5).

3.1. Учитывая терминологию Федерального закона № 48-ФЗ, по тексту областного закона № 34-10-ОЗ предлагается единообразно использовать понятие «назначение (избрание) уполномоченного».

3.2. Учитывая Федеральный закон № 48-ФЗ, уточняются требования

к кандидату на должность уполномоченного (статья 5 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

3.3. Порядок выдвижения кандидатов на должность уполномоченного, в том числе круг субъектов, имеющих право выдвигать кандидата на должность уполномоченного, концептуально не меняется (статья 6 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

3.4. Законопроектом определяется состав документов, прилагаемых к обращению субъекта, выдвинувшего кандидатуру на эту должность (пункт 2 статьи 6 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)). Это в том числе письменное заявление кандидата о согласии на выдвижение на должность уполномоченного, анкета с биографическими сведениями, обязательство о прекращении деятельности, несовместимой со статусом уполномоченного, копии документов об образовании и о квалификации, справка о наличии (отсутствии) у кандидата на должность уполномоченного судимости.

3.5. Законопроектом раскрывается состав информации, публикуемый Архангельским областным Собранием депутатов (далее – областное Собрание) для начала выдвижения кандидатов на должность уполномоченного (пункт 3 статьи 6 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

При этом законопроектом предлагается снять неопределенность сроков, предусмотренных действующей редакцией пункта 3 статьи 6 областного закона № 34-10-ОЗ.

Информацию об истечении срока полномочий уполномоченного предлагается публиковать областным Собранием в средствах массовой информации не позднее чем за 90 дней (в настоящее время – 30 дней) до истечения срока полномочий уполномоченного, что необходимо для выдвижения кандидатур на должность уполномоченного, предварительного изучения (рассмотрения) представленных документов на предмет полноты и достоверности, направления документов Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации для согласования.

В этом случае срок внесения предложений о кандидатах на должность уполномоченного на рассмотрение в областное Собрание не меняется и составляет 30 дней (абзац первый пункта 3 статьи 6 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

3.6. Законопроектом предусмотрен порядок и сроки направления областным Собранием обращений кандидатов на должность уполномоченного и приложенных к ним документов в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для согласования (пункт 4 статьи 6 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции

законопроекта). В законопроекте установлен срок направления документов – в течение 15 календарных дней после истечения срока для внесения кандидатур в областное Собрание. Указанный срок необходим для предварительного изучения (рассмотрения) на предмет полноты и достоверности содержащихся в них сведений.

3.7. Областное Собрание рассматривает только те кандидатуры на должность уполномоченного, которые согласованы Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (пункт 1 статьи 7 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

При этом предлагается исключить положение, что уполномоченный назначается на должность областным Собранием не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего уполномоченного (действующая редакция пункта 1 статьи 7 областного закона № 34-10-ОЗ), так как рассмотрение кандидатур на должность уполномоченного возможно только после согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. В связи с этим предлагается установить срок рассмотрения кандидатур (кандидатуры) на должность уполномоченного областным Собранием не позднее 60 дней со дня получения документов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о согласовании кандидатуры (кандидатур) на должность уполномоченного.

3.8. Законопроектом предлагается установить сокращенные сроки (процедуру) выдвижения кандидатур на должность уполномоченного в следующих случаях:

если ни один из предложенных кандидатов на должность уполномоченного не был согласован Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (пункт 1 статьи 7 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта));

отклонения областным Собранием всех кандидатур на должность уполномоченного (пункт 4 статьи 7 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта));

уполномоченный в срок не позднее 14 дней со дня вступления в должность не прекратит деятельность, несовместимую с его статусом, а также не приостановит членство в политической партии на период осуществления своих полномочий (пункт 6 статьи 9 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта));

досрочного прекращения полномочий уполномоченного (статья 11 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

В указанных случаях:

предложения о кандидатах на должность уполномоченного вносятся в областное Собрание в течение 20 календарных дней;

не позднее 25 календарных дней со дня прекращения полномочий уполномоченного председатель областного Собрания направляет список предложенных кандидатов вместе с документами на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

При этом предложение о кандидатуре на должность уполномоченного, не согласованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, повторно в областное Собрание не вносится (пункт 1 статьи 7 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

3.9. Областное Собрание назначает (избирает) на эту должность кандидата, за которого проголосовало большинство депутатов областного Собрания.

3.10. Согласно законопроекту отдельные процедурные вопросы внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность уполномоченного, не урегулированные областным законом № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта), могут быть урегулированы регламентом областного Собрания (пункт 6 статьи 7 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

4. Конкретизируются требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного (статья 9 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

4.1. Согласно законопроекту уполномоченный не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией.

4.2. Уполномоченный и кандидат на должность уполномоченного не могут иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Это требования Федерального закона № 48-ФЗ (статья 4).

4.3. В силу требований Федерального закона № 48-ФЗ совершенствуется механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов при осуществлении уполномоченным своей деятельности (пункты 7 – 11 статьи 9 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации при наличии оснований и в порядке, которые определяются законом субъекта Российской Федерации, обязан сообщать председателю законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту

интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Законопроектом предусматривается обязанность уполномоченного сообщать председателю областного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к такому конфликту.

Форма уведомления о возникновении такой заинтересованности установлена в приложении к областному закону № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта).

Председатель областного Собрания не позднее трех рабочих дней со дня поступления такого уведомления направляет его Губернатору Архангельской области для рассмотрения в порядке, установленном областным законом от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».

Информация о результатах рассмотрения указанного уведомления направляется председателю областного Собрания и уполномоченному в сроки, определенные областным законом от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».

В развитие положений законопроекта в данной части потребуется внесение изменений в областной закон от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области». Это обусловлено Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», так как согласно:

1) типовому положению о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утвержденному данным указом:

комиссия выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и рассматривает соответствующие вопросы в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (пункт 4);

комиссия в целях выполнения возложенных на нее задач рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований,

установленных в целях противодействия коррупции (подпункт «д» пункта 6);

2) типовому положению об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденному данным указом:

а) основными задачами органа по профилактике коррупционных правонарушений являются:

формирование у лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, нетерпимости к коррупционному поведению (подпункт «а» пункта 6);

осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (подпункт «в» пункта 6);

б) орган по профилактике коррупционных правонарушений осуществляет следующие основные функции:

обеспечение соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (подпункт «а» пункта 7);

принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов при осуществлении полномочий лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное (подпункт «б» пункта 7);

оказание лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, консультативной помощи по вопросам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также с подготовкой сообщений о фактах коррупции (подпункт «д» пункта 6);

осуществление проверки:

достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное;

достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное;

соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (подпункт «з» пункта б).

В областном законе от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» необходимо будет урегулировать порядок подготовки мотивированного заключения на уведомление о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к такому конфликту, а также порядок осуществления проверки соблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

4.4. В областной закон № 34-10-ОЗ включается положение, что уполномоченный обязан постоянно проживать на территории Архангельской области в течение срока исполнения им своих полномочий.

Согласно части 6 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ законом субъекта Российской Федерации для уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть установлено требование об обязательности постоянного проживания на территории субъекта Российской Федерации в течение срока исполнения им своих полномочий.

5. Законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру рассмотрения уполномоченным обращений, механизм защиты им прав и свобод граждан по реализации жалоб (глава III областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта).

5.1. Учитывая требования Федерального закона № 48-ФЗ (статьи 9, 10, 11), главу III областного закона № 34-10-ОЗ предлагается изложить в новой редакции.

Концепция Федерального закона № 48-ФЗ исходит из того, что при рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 48-ФЗ, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

При этом положения, предусмотренные областным законом № 34-10-ОЗ, и не содержащиеся в Федеральном законе № 48-ФЗ, предлагается сохранить в областном законе № 34-10-ОЗ. Это обусловлено тем, что законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные не противоречащие федеральным законам меры, принимаемые

уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации по результатам рассмотрения жалоб (часть 2 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ).

5.2. Законопроектом расширяется перечень способов и средств защиты уполномоченным прав и свобод граждан по результатам рассмотрения жалоб, а также анализа информации о нарушении прав и свобод граждан.

По результатам рассмотрения жалобы уполномоченный законопроектом наделяется полномочиями по обращению:

в суд с административным иском в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также по участию (лично или через своего представителя) в процессе в установленных законом формах. Это требования Федерального закона № 48-ФЗ;

к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина уполномоченный вправе вносить в государственные органы Архангельской области предложения о принятии мер, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

6. Конкретизируются формы взаимодействия уполномоченного с органами региональной власти и муниципальными органами (статья 16 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта).

К таким формам взаимодействия законопроектом отнесены, в частности, взаимный обмен информацией по вопросам защиты прав и свобод граждан, организация и проведение совместных мероприятий по данным вопросам, организация совместной деятельности по обеспечению гарантий защиты прав и свобод граждан. Это позволит повысить эффективность решения вопросов в сфере защиты прав и свобод граждан.

7. Развивается механизм взаимодействия уполномоченного с общественной наблюдательной комиссией Архангельской области.

Согласно законопроекту указанная комиссия ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Это повысит координацию деятельности уполномоченного и такой комиссии в данной сфере.

8. Законопроектом введены формы участия уполномоченного в правовом просвещении в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (статья 16 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

В целях правового просвещения уполномоченный вправе:

распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы региональной власти и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты;

выпускать официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

организовывать и проводить научно-практические конференции и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Такие формы правового просвещения предусмотрены Федеральным законом № 48-ФЗ (статья 15).

9. Совершенствуются гарантии деятельности уполномоченного (статья 21 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

В соответствии с законопроектом уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб (представлять для ознакомления информацию), а также вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей. Это определено в Федеральном законе № 48-ФЗ. Реализация таких изменений должна повысить уровень защиты граждан, обратившихся за помощью к уполномоченному.

10. Законопроектом уточняются вопросы обеспечения деятельности уполномоченного (глава IV областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

10.1. Законопроектом определен статус консультативного (экспертного) совета при уполномоченном (статья 25 областного закона № 34-10-ОЗ (в редакции законопроекта)).

10.2. Законопроектом предлагается урегулировать вопросы правового статуса помощников уполномоченного (статья 26 областного закона № 34-10-ОЗ).

В соответствии с законопроектом таким помощником может стать гражданин Российской Федерации не моложе 25 лет, имеющий высшее образование, а также познания в сфере прав и свобод граждан. При этом общественным помощником уполномоченного не могут быть лица,

признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость (имевшие судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности).

Урегулирование указанных вопросов в областном законе 34-10-ОЗ направлено на недопущение занятия должности помощника уполномоченного лицом, не соответствующим такой должности по своим профессиональным и (или) личным качествам.

Согласно законопроекту помощник уполномоченного в своей деятельности оказывает содействие уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию уполномоченного, ведет запись на прием к уполномоченному, проводит предварительный прием, разъясняет гражданам порядок подачи жалоб и иных обращений уполномоченному, оказывает иную помощь уполномоченному.

10.3. Законопроектом предусмотрено, что гарантии деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного, устанавливаются областным законом от 22 октября 2009 г. № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области».

10.4. В областной закон № 34-10-ОЗ включена статья, регулирующая информацию о деятельности уполномоченного, в том числе путем ведения его официального сайта (статья 27).

10.5. В областной закон № 34-10-ОЗ включена статья об ответственности за неисполнение закона.

Вмешательство в деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение законных требований уполномоченного либо воспрепятствование их деятельности в иной форме, несоблюдение установленных сроков представления информации (документов, материалов, ответов на обращения), а также представление заведомо неполной или ложной информации уполномоченному влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Учитывая, что законопроект затрагивает вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, его положения вступают в силу через 10 дней со дня его официального опубликования (статья 4 законопроекта).

Принятие законопроекта позволит реализовать в Архангельской области установленные на федеральном уровне единые требования

к правовому статусу уполномоченного и механизмы защиты им прав и свобод граждан.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**



Цыбульский А.В.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 **Цыбульский А.В.**

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» потребует принятия:

1) областных законов, предусматривающих внесение изменений в:

областной закон от 4 апреля 1996 г. № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области»;

областной закон от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области»;

областной закон от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

2) постановлений Архангельского областного Собрания депутатов, предусматривающих внесение изменений в:

положение о служебном удостоверении уполномоченного по правам человека в Архангельской области, утвержденное постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 9 июля 2002 г. № 314;

регламент Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденный постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 г. № 182.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**



Цыбульский А.В.

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об уполномоченном по правам
человека в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.09.2020 № _____
на № пз7/462 от 11.09.2020

Заключение
на проект областного закона № пз7/462
«О внесении изменений в областной закон
«Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»
(взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/462 «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» (далее – Проект), взамен ранее внесенного (вх. № пз7/449 от 17 августа 2020 года) временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) с учетом отдельных положений Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, юридико-технической правки Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 48-ФЗ правовую основу деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституция (устав) субъекта Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

Архангельское областное
Собрание депутатов
18.09.2020
Вх. № 01-02/1689

д.1

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Обращаем внимание, что в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона № 48-ФЗ необходимы поправки в Устав Архангельской области.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 18.09.2020 № _____
на № пз7/462 от 11.09.2020

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/462
«О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/462 «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское обл.
18.09.2020
« 18 » 09 20
Вх № 07-02/1688